

ИНФОРМАЦИОННЫЕ МАТЕРИАЛЫ № ИМ-21.001-12	
Ревизия 001	
ПОРЯДОК ОЦЕНКИ И УЧЕТА КОМПЕТЕНЦИЙ ЭКСПЕРТОВ ПРИ ВЫПОЛНЕНИИ РОСАВИАЦИЕЙ И АВИАРЕГИСТРОМ РОССИИ РАБОТ ПО СЕРТИФИКАЦИИ АВИАЦИОННОЙ ТЕХНИКИ, ОРГАНИЗАЦИЙ РАЗРАБОТЧИКОВ И ИЗГОТОВИТЕЛЕЙ Применяется с даты размещения на официальном сайте Росавиации	
Москва, 2024 г.	

Оглавление

I. Общие положения.....	3
II. Одобрение экспертов.....	5
III. Реестр экспертов Росавиации	7
IV. Рекомендации по обучению экспертов.....	8
Приложение № 1. Письмо в Росавиацию.....	9
Приложение № 2. Анкета.....	10
Приложение № 3. Перечень специализаций экспертов.....	12

I. Общие положения

Данные информационные материалы описывают порядок оценки и учета компетенций экспертов при организации сертификационных работ в рамках Приказа Минтранса России от 17.06.2019 № 184 «Об утверждении Федеральных авиационных правил «Сертификация авиационной техники, организаций разработчиков и изготовителей. Часть 21» (далее – ФАП-21).

Данные информационные материалы используются Авиарегистром России в соответствии с пунктом 21.5 (b) ФАП-21 при привлечении Авиарегистром России организаций, аккредитованных Уполномоченным органом для участия в работах по сертификации, оценке соответствия юридических лиц требованиям ФАП-21, в целях экспертной оценки результатов работ (далее - Сертификационных центров), а также в соответствии с пунктом 21.5 (a) при формировании Росавиацией и Авиарегистром России рабочих групп и комиссий (в том числе с привлечением внешних экспертов), создаваемых для участия в сертификационных работах с целью оценки соответствия требованиям, предусмотренным ФАП-21.

В соответствии с пунктом 21.4 (d) ФАП-21 Авиарегистр России отвечает за полноту и качество проведения сертификационных работ и доказательной документации. Для обеспечения требований пункта 21.4 (d) ФАП-21 Авиарегистр России участвует в оценке компетенций привлекаемых к сертификационным работам экспертов, обеспечивает контроль за качеством проведения экспертизы привлекаемыми экспертами.

Данные информационные материалы в том числе разработаны с целью учета положений Doc 9760 (Руководство по летной годности ИКАО) в части отбора и использования компетентных специалистов в работах по оценке летной годности.

1. Функции Росавиации при оценке и учете компетенций экспертов

Росавиация выполняет следующие функции:

а) организация оценки компетенций экспертов для включения в реестр экспертов с целью использования при формировании составов рабочих групп при выполнении сертификационных работ по ФАП-21;

б) документирование решений Росавиации, связанных с оценкой компетенций экспертов, включения в реестр одобренных экспертов, внесением записей по подтверждению компетенций, ограничению участия экспертов, исключением из реестра;

в) ведение Реестра экспертов, предоставление актуальной информации Авиарегистру России по реестру;

г) принятие решений при выявлении замечаний к деятельности экспертов.

1.1. Функции Авиарегистра России при оценке и учете компетенций экспертов

а) участие в оценке технических компетенций назначаемых экспертов и одобрении экспертов;

б) контроль деятельности экспертов и соблюдения порядка, изложенного в данных методических рекомендациях при организации и проведении сертификационных работ;

в) контроль соответствия специализаций экспертов и их компетенций тематике

сертификационных работ, организуемых Авиарегистром России;

г) принятие организационных решений по деятельности экспертов и их участию в работах, информирование Росавиации при выявлении замечаний к деятельности экспертов.

2. Специализации, полномочия и ответственность экспертов

2.1. Специализация экспертов – это область инженерных знаний, в пределах которых конкретное лицо имеет компетенции действовать в качестве эксперта при организации сертификационных работ по ФАП-21.

Перечень специализаций для категории экспертов приведен в приложении № 3 к Порядку оценки и учета компетенций экспертов (далее – Порядок).

2.2. Эксперт проводит экспертизу представленных результатов сертификационных работ на предмет соответствия сертифицируемого образца АТ требованиям к летной годности или квалификационным требованиям для КИ в рамках выполняемых Авиарегистром России и Росавиацией сертификационных работ по оценке соответствия.

Подпись эксперта на документе, оформленном по результатам сертификационных работ, рассматривается как заключение эксперта. Заключение также может оформляться отдельным документом, подписываемым экспертом. Подход к оформлению заключения (согласование документа или оформление экспертом отдельного заключения) согласовывается между экспертом и Авиарегистром России при организации сертификационных работ по проекту сертификации.

Заключение может быть оформлено экспертом только в том случае, если данный эксперт является членом рабочей группы или комиссии, утвержденной Росавиацией или Авиарегистром России (в случаях, предусмотренных ФАП-21).

2.3. Экспертами могут быть заявлены:

- сотрудники Авиарегистра России;
- привлекаемые Авиарегистром России для работ по оценке соответствия сотрудники научных организаций;
- привлекаемые Авиарегистром России для работ по оценке соответствия сотрудники предприятий разработчиков АТ, у которых отсутствует конфликт интересов в соответствии с Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» с проверяемой организацией (заявителем);
- сотрудники сертификационных центров, аккредитованных Росавиацией, в целях принятия участия в обязательной сертификации объектов в соответствии со статьей 8.2 Воздушного кодекса Российской Федерации и включенных в реестр аккредитованных сертификационных центров.

2.4. Эксперт при подписании документов указывает зарегистрированный в Реестре экспертов Росавиации индивидуальный номер, присвоенный Росавиацией.

2.5 Участие экспертов, являющихся сотрудниками сторонних научных организаций или сотрудниками предприятий разработчиков АТ, в оценке соответствия по конкретной заявке осуществляется по согласованию Авиарегистра России с Заявителем.

3. Взаимодействие экспертов с руководителями сертификационного центра и Авиарегистра России

3.1. Руководителям сертификационных центров и Авиарегистра России, специалисты которых одобрены в качестве экспертов, рекомендуется разработать и утвердить документ, в котором содержится:

- а) список экспертов с указанием их специализации;
- б) информация об ответственности экспертов при выполнении ими экспертизы;
- в) необходимость исключения конфликта интересов при экспертизе;
- г) порядок взаимодействия с Авиарегистром России и Росавиацией;

3.2. О выявленных в ходе экспертизы отступлениях от нормативных и методических документов, определяющих процедуры сертификации, а также о несоответствиях объекта сертификации требованиям СБ (КБ) эксперту рекомендуется информировать своего руководителя, Авиарегистр России.

Руководителям Авиарегистра России и сертификационных центров, в штате которых состоит эксперт, рекомендуется обеспечить его федеральными авиационными правилами, нормативной и методической документацией по вопросам, относящимся к его деятельности в качестве эксперта.

II. Оценка и учет компетенций экспертов

4. Основные этапы работ

Основными этапами работ по оценке и учету компетенций экспертов являются:

- а) рассмотрение заявки на одобрение компетенций экспертов;
- б) оценка квалификации заявленных экспертов;
- в) принятие решения об одобрении;
- г) внесение информации в Реестр экспертов;
- д) переоценка компетенций эксперта, контроль актуальности текущих компетенций экспертов.

5. Рассмотрение заявки на одобрение экспертов

5.1. Заявка на одобрение экспертов направляется в Росавиацию Авиарегистром России или сертификационным центром, в котором работают специалисты, планирующие участвовать в сертификационных работах в качестве экспертов, соответственно.

В случае привлечения Авиарегистром России для экспертизы внешних экспертов, сотрудников научных организаций или сотрудников предприятий разработчиков АТ, не являющихся сотрудниками Авиарегистра России или СЦ, Авиарегистр России предварительно оценивает соответствие компетенций и качеств кандидата и, в случае положительной оценки, заявляет его от Авиарегистра России, обеспечивает контроль за его деятельностью. Контроль за деятельностью эксперта в ходе проведения сертификационных работ должен быть на уровне контроля деятельности собственных сотрудников.

В Заявке подтверждается согласие администрации Авиарегистра России или сертификационного центра о содействии в деятельности экспертов.

5.2. К заявке прилагается анкета на каждого кандидата, которая содержит данные об образовании и опыте работы по созданию, испытаниям, производству и сертификации авиационной техники, работе по совместительству в иных организациях, заявляемые специализации в соответствии с Приложением № 3 к Порядку, а также

сведения о повышении квалификации за последние 5 лет по заявленным специализациям, о знании ФАП-21 и норм летной годности в области запрашиваемой специализации. Заявка должна подтверждать согласие кандидата выполнять функции эксперта в случае привлечения его к сертификационным работам Авиарегистром России. Руководитель сертификационного центра или Авиарегистра России своей подписью подтверждает правильность приведенных в анкете сведений и возможность специалиста работать по указанным специализациям.

Форма заявки на назначение экспертов и прилагаемой к ней анкеты приведены в Приложениях № 1 и № 2 к Порядку соответственно.

6. Оценка квалификации заявленных экспертов

6.1. Общая квалификация:

- а) иметь представление о системе и процедурах сертификации;
- б) знать содержание соответствующих его специализации(ям) требований норм летной годности, федеральных авиационных правил, нормативных, методических и иных документов, относящихся к области специализации эксперта, и уметь самостоятельно оценивать соответствие в рамках своих специализаций;
- в) быть компетентным в решении технических проблем, связанных с областью заявленных специализаций;
- г) быть ответственным, объективным и принципиальным;
- д) иметь склонность к сотрудничеству;
- е) иметь высшее техническое образование;
- ж) иметь подтвержденный опыт работы в области сертификации авиационной техники не менее 5 лет по всем заявленным специализациям и общий опыт работы в области авиации не менее 7 лет;

Достаточным опытом может также являться меньший подтвержденный опыт штатного сотрудника Авиарегистра России, который основное рабочее время активно участвовал в сертификационных работах по сертификации АТ, разработчиков или изготовителей по нескольким проектам по всем заявленным специализациям.

- з) иметь квалификацию и служебные обязанности, достаточные для самостоятельной оценки соответствия представленных объектов и документации требованиям норм летной годности, федеральных авиационных правил, нормативных, методических и иных документов, соответствующих его специализациям.

6.2. Специальная квалификация

Эксперт по специализации «летчик-испытатель» (в том числе «внешний пилот» для БАС) в дополнение к подпункту 6.1 настоящего пункта:

- а) занимает должность летчика-испытателя;
- б) имеет свидетельство летчика-испытателя 1 или 2 класса;
- в) имеет налет в качестве летчика-испытателя воздушного судна соответствующей категории в течение последних 12 месяцев.

6.2.1 Эксперт по специализации «внешний пилот» БАС в дополнение к подпункту 6.1 настоящего пункта:

- а) имеет достаточный опыт пилотирования беспилотного воздушного судна в течение последних 12 месяцев и подтверждающие документы о соответствующей пройденной подготовке.

6.3. Собеседование

Кандидат на одобрение к качеству эксперта приглашается в Росавиацию

на собеседование в рамках оценки знаний содержания соответствующих его специализациям требований федеральных авиационных правил, нормативных, методических и иных документов. Для проведения собеседования Росавиацией создается комиссия. Состав комиссии определяется начальником профильного управления или его заместителем из специалистов Росавиации, представителей Авиарегистра России, и в случае необходимости Сертификационных центров, научно-исследовательских организаций воздушного транспорта.

По результатам собеседования оформляется протокол с решением об одобренных специализациях, которые будут указаны в письме Росавиации и занесены в реестр. Протокол подписывают участники комиссии. На основании протокола в Реестр экспертов вносится запись.

7. Принятие решения об одобрении

Признание конкретного лица в качестве эксперта подтверждается:

- а) внесением конкретного лица в Реестр экспертов;
- б) письмом Росавиации Авиарегистру России или сертификационному центру, подавшему заявку на одобрение эксперта.

8. Внесение в Реестр экспертов

Каждому эксперту присваивается индивидуальный номер, который вносится в Реестр экспертов.

9. Переоценка компетенций эксперта, контроль актуальности текущих компетенций экспертов

9.1. Для обеспечения качественной экспертизы при проведении сертификационных работ в состав формируемых Росавиацией и Авиарегистром России рабочих групп экспертов включаются эксперты, компетенции и опыт которых соответствуют области экспертизы. Для подтверждения сохранения компетенций выполняется периодическая оценка компетенций. Периодическая оценка компетенций эксперта выполняется не реже одного раза в 60 месяцев с даты внесения его данных в Реестр экспертов или предыдущей переоценки. В случае если текущие компетенции эксперта не подтверждены (например, эксперт не участвовал в деятельности по сертификации по своим специализациям значительное время) такой эксперт в состав рабочих групп не включается и в реестре экспертов делается соответствующая запись.

Для подтверждения сохранения компетенций по истечении 60 месяцев Авиарегистру России или сертификационному центру рекомендуется направить необходимую подтверждающую информацию о текущих компетенциях эксперта в Росавиацию на рассмотрение по форме согласно разделу 2.2. настоящих информационных материалов. На основании оценки поступившей информации начальником Управления сертификации авиационной техники Росавиации или его заместителем, непосредственно координирующим и контролирующим деятельность по обязательной сертификации авиационной техники, организаций разработчиков и изготовителей принимается решение о внесении изменений в реестр.

При необходимости проверки компетенций эксперта, в том числе в случаях длительного неучастия в сертификационных работах, на основании поступившего

запроса на продление может быть направлено ответное письмо в Авиареестр России или сертификационный центр о необходимости дополнительного собеседования. Проведение собеседования выполняется согласно пункту 6.3.

9.2. В реестр экспертов может быть внесена запись о запрете включения эксперта в состав рабочих групп в следующих случаях:

- а) по личной письменной просьбе эксперта;
- б) по письменной просьбе Авиареестра России или сертификационного центра, заявлявшего кандидатуру эксперта;
- в) в случае увольнения эксперта из Авиареестра России или сертификационного центра, который заявлял его кандидатуру;
- г) в случае выявления Росавиацией или Авиареестром России несоблюдения экспертом воздушного законодательства Российской Федерации при выполнении им возложенных на него функций по экспертизе.

В таком случае Росавиация извещает в письменном виде Авиареестр России или сертификационный центр, заявивший его кандидатуру.

9.4. В случае подтверждения компетенций эксперта вносится соответствующая запись в Реестр экспертов с информированием Авиареестра России или сертификационного центра.

9.5. В случае если эксперт перешел или дополнительно трудоустроился в другой Сертификационный центр или Авиареестр России то данной организации рекомендуется направить в Росавиацию информацию о том, что эксперт будет выполнять свою деятельность на базе данной организаций. По поступлению такого обращения в реестре делается соответствующая запись.

III. Реестр экспертов Росавиации

10. Росавиация ведет Реестр экспертов. Реестр экспертов содержит следующие сведения:

- а) фамилия, имя, отчество эксперта;
- б) организация;
- в) должность;
- г) специализация;
- д) дата принятия Росавиацией решения об одобрении эксперта или продлении полномочий, а также о прекращении срока полномочий.

11. Реестр экспертов корректируется. В него вносятся записи о новых назначенных экспертах, об аннулировании полномочий экспертов, о продлении полномочий экспертов.

Управление сертификации авиационной техники Росавиации один раз в квартал направляет в Авиареестр России для сверки и руководства в работе актуальную копию Реестра экспертов.

IV. Рекомендации по обучению экспертов

12. Авиареестру России и Сертификационным центрам, участвующим в работах по сертификации АТ, организаций разработчиков и изготовителей, рекомендуется проводить оценку штатных сотрудников в части их компетенций, формирование потенциального резерва наиболее компетентных специалистов, которые в будущем смогут выполнять экспертные функции. Авиареестру России и Сертификационным

центрам рекомендуется организовать соответствующую деятельность данных специалистов по скорейшему набору компетенций в области сертификационных работ и оценки летной годности. Несмотря на то, что специалисты еще не имеют достаточного опыта для выполнения самостоятельной оценки соответствия и согласования документации в качестве экспертов, рекомендуется активно вовлекать их в процесс экспертизы и рассмотрения документации, изучения отечественных и зарубежных методик обеспечения соответствия, изучения и совершенствования норм летной годности, участия в аудитах и совещаниях. Включение трудозатрат таких обучаемых специалистов в стоимость работ по обязательной сертификации для оплаты заявителем не допускается, согласование или подписание данными специалистами сертификационных документов не выполняется.

Рекомендуется иметь подход к обучению, который бы содержал подготовку в области:

- организационных полномочий;
- соответствующих стандартов, практики и политики в отношении летной годности;
- процедур сертификации и контроля;
- роли Уполномоченного органа и Авиарегистра России.

Приложение № 1

к Порядку назначения
экспертов Росавиации

от _____

Бланк организации
с указанием номера исходящего
письма и даты письма

Заместителю руководителя
Росавиации

_____/_____

125167, ГСП-47, Москва,
Ленинградский проспект, 37, корпус 2

Прошу включить в реестр экспертов специалистов

(наименование организации)

1. ФИО
 2. ФИО
 3. ФИО
- и т.д.

Анкеты специалистов прилагаются.

Заверяю, что администрация нашей организации будет оказывать содействие деятельности специалистов при выполнении ими функций экспертов Росавиации.

Приложение: Анкеты на ____ л. в 1 экз.

Должность, подпись

Приложение № 2

к Порядку назначения
экспертов Росавиации

от _____

АНКЕТА

1. Фамилия, имя, отчество

2. Дата рождения

3. Образование

4. Какое учебное заведение окончил(а), дата окончания, специальность, ученая степень (при наличии), учеба по повышению квалификации за последние 5 лет (с приложением копии (копий) документа (документов))

5. Место основной работы и работы по совместительству, должность, рабочий и мобильный телефон, E-mail

6. Опыт работы в области заявленной специализации, период проведения работ, выполняемая функция

(Эти сведения могут быть изложены на обороте анкеты или в Приложении к анкете)

7. Заявленная специализация в качестве эксперта

8. Я ознакомлен(а) с требованиями, предъявляемыми к экспертам Росавиации, согласен(на) на осуществление деятельности в качестве эксперта Росавиации по специализации(ям), указанной(ным) в пункте 7 настоящей анкеты и обязуюсь

в пределах полученных полномочий по специализации(ям) обеспечивать, руководствуясь нормативными документами воздушного законодательства Российской Федерации, полноту, достоверность и объективность информации, содержащейся в подписанных мною документах.

Я, _____,
фамилия, имя, отчество

даю свое согласие Федеральному агентству воздушного транспорта на обработку моих персональных данных.

/ _____ / « _____ » _____ Г.
(подпись кандидата)

(должность руководителя организации)
/ _____ // _____ /
(подпись) (ФИО)

« _____ » _____ Г.

Приложение № 3

к Порядку назначения
экспертов Росавиации

от _____

ПЕРЕЧЕНЬ СПЕЦИАЛИЗАЦИЙ ЭКСПЕРТОВ РОСАВИАЦИИ

1. Конструкция воздушного судна:
 - 1.1. Конструкция и прочность планера
 - 1.2. Конструкция и прочность шасси
 - 1.3. Конструкция и прочность системы управления
 - 1.4. Нагрузки (эксплуатационные, внешние, гидродинамические)
 - 1.5. Частотные испытания
 - 1.6. Статическая и усталостная прочность
 - 1.7. Аэроупругость (реверс, флаттер, дивергенция, устойчивость системы «самолет – система автоматического управления»).
2. Силовая установка:
 - 2.1. Системы силовой установки
 - 2.2. Системы вспомогательной силовой установки.
3. Системы и оборудование (Механическая часть):
 - 3.1. Система управления воздушным судном
 - 3.2. Гидравлика
 - 3.3. Шасси, система торможения
 - 3.4. Аварийно-спасательное оборудование
 - 3.5. Противопожарная защита
 - 3.6. Системы кондиционирования и регулирования давления, кислородная система
 - 3.7. Противообледенительные системы
 - 3.8. Системы передачи мощности
 - 3.9. Пневматические и вакуумные системы.
4. Системы и оборудование (Электрическая часть):
 - 4.1. Светотехническое оборудование
 - 4.2. Система электроснабжения
 - 4.3. Бортовые самописцы и диктофоны.
5. Пилотажно-навигационное и радиотехническое оборудование:
 - 5.1. Радиотехническое оборудование связи
 - 5.2. Пилотажно-навигационное оборудование
 - 5.3. Антенно-фидерные устройства
 - 5.4. Радиотехническое оборудование навигации и посадки.
6. Двигатели:

- 6.1. Газотурбинные двигатели и их системы
- 6.2. Поршневые двигатели и их системы
- 6.3. Прочность двигателя
- 6.4. Помпажные и срывные характеристики
- 6.5. Компоненты двигателя
- 6.6. Пожарная безопасность.

7. Воздушные винты:

- 7.1. Воздушные винты с лопастями фиксированного шага
- 7.2. Воздушные винты с лопастями изменяемого шага
- 7.3. Несущие и вспомогательные винты.

8. Летные испытания:

- 8.1. Летные испытания систем
- 8.2. Летные характеристики (данные) и взлетно-посадочные характеристики
- 8.3. Устойчивость и управляемость, большие углы атаки
- 8.4. Руководство по летной эксплуатации.

9. Летчик-испытатель:

- 9.1. Самолеты транспортной категории
- 9.2. Легкие самолеты
- 9.3. Вертолеты
- 9.4. Воздушные шары и дирижабли
- 9.5. Сверхлегкие воздушные суда
- 9.6. Беспилотные авиационные системы.

10. Акустика

- 10.1. Характеристики шума вне воздушного судна
- 10.2. Характеристики шума внутри воздушного судна.

11. Поддержание летной годности:

- 11.1. Эксплуатационно-техническая документация
- 11.2. Контроль уровня летной годности и мероприятий по его поддержанию.

12. Специальные вопросы:

- 12.1. Молниезащита
- 12.2. Программное обеспечение
- 12.3. Электромагнитная совместимость
- 12.4. Внешние воздействия
- 12.5. Компоновка кабины и средства сигнализации
- 12.6. Отказобезопасность
- 12.7. Эмиссия вредных веществ.

13. Производство авиационной техники:

(Воздушное судно, авиационный двигатель, воздушный винт и т. д.)

- 13.1. Организация управления и ответственность, процедуры контроля изготовления сертифицированной типовой конструкции
- 13.2. Программное обеспечение

-
- 13.3 Технологические процессы
 - 13.4. Производственные и специальные процессы
 - 13.5. Статистические методы контроля качества
 - 13.6. Средства измерений. Метрологическое обеспечение производства
 - 13.7. Неразрушающий контроль
 - 13.8. Управление поставщиками. Обеспечение качества поставляемых материалов, комплектующих изделий, частей, деталей и агрегатов, а также оказывающих услуг необходимых для производства изделий
 - 13.9. Получение, обращение, хранение и транспортировка материалов, полуфабрикатов, комплектующих изделий, частей, деталей и агрегатов, действия с продукцией с несоответствиями
 - 13.10. Летные и наземные испытания
 - 13.11. Система управления безопасностью полетов

 - 14. Авиационные материалы:
 - 14.1. Металлические материалы
 - 14.2. Неметаллические материалы
 - 14.3. Испытания материалов
 - 14.4. Горюче-смазочные материалы.

 - 15. Разработка авиационной техники
 - 15.1. Организационная структура, руководящие документы разработчика авиационной техники
 - 15.2. Организация процесса разработки и сертификации авиационной техники, проведения сертификационных работ
 - 15.3. Управление конструкторской документацией
 - 15.4. Взаимодействие с поставщиками продукции и услуг
 - 15.5. Изготовление опытных изделий. Управление конфигурацией опытных изделий, взаимодействие с серийным производством
 - 15.6. Система управления безопасностью полетов, учет и анализ данных об авиационных событиях, включая отказы и неисправности

 - 16. Квалификационные испытания:
 - 16.1. Пилотажно-навигационное оборудование
 - 16.2. Радиотехническое оборудование
 - 16.3. Электро- и светотехническое оборудование
 - 16.4. Аварийно-спасательное оборудование.